

Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor de milieueffectrapportage voor de Omgevingsvisie Lisse

Inleiding

De gemeente Lisse gaat een Omgevingsvisie opstellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Met de Omgevingsvisie Lisse worden, vanuit een integrale visie op hoofdlijnen, kaders gesteld aan ontwikkelingen zoals woningbouw, opwekking van duurzame energie, infrastructuur, (nieuwe) bedrijvigheid, duurzame bollenteelt, een levendig centrum en verdere benutting van de recreatiepotenties van Lisse.

Voor een omgevingsvisie geldt de wettelijke verplichting tot het doorlopen van de procedure voor een milieueffectrapportage- (m.e.r.-procedure) en het opstellen van een milieueffectrapport (MER). Omdat de m.e.r.-plicht gekoppeld is aan een plan, namelijk de omgevingsvisie, gaat het om een zogeheten plan-MER.

Het doel van de m.e.r.-procedure

Het doel van de m.e.r.-procedure¹ is het in beeld brengen van de omgevingseffecten van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente en deze omgevingsbelangen volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvormingsprocedure een plaats te geven. Daarbij wordt zowel voorafgaand aan het MER onderzoek, als na afronden van het MER onderzoek de gelegenheid geboden aan de omgeving om hier hun reactie op te geven.

Wat wordt in het plan-MER onderzocht?

In het plan-MER wordt op twee manieren gekeken naar het voorgenomen beleid in de omgevingsvisie. Eerst wordt gekeken of de verschillende ambities die de gemeente heeft in het kader van de omgevingsvisie (integraal) gehaald kunnen worden. Het plan-MER maakt duidelijk welke ambities op gespannen voet met elkaar kunnen staan (zoals parkeren versus openbaar groen of het realiseren van woningen binnen de beperkte ruimte die er is). Daarnaast geeft het plan-MER inzicht in de effecten van de voorgenomen ontwikkelingen op de omgeving. Passen de ontwikkelingen binnen de zogenaamde 'milieugebruiksruimte' en is het nodig om kaders te stellen om verdere knelpunten te voorkomen. Daarbij wordt verder gekeken dan de 'klassieke' MER thema's als bodem, geluid en luchtkwaliteit. Ook thema's als klimaatadaptatie, gezondheid en energietransitie komen aan de orde.

Waarom deze Notitie Reikwijdte en Detailniveau?

In deze korte notitie is beschreven wat in het plan-MER wordt onderzocht (ook wel 'reikwijdte' genoemd) en hoe de omgevingseffecten zullen worden onderzocht (ook wel aangeduid als het 'detailniveau').

De reikwijdte is in dit geval het beleid dat in de omgevingsvisie wordt vastgelegd en waarvoor met input vanuit de omgeving een eerste aanzet is gedaan in het concept koersdocument². De ambities die in het concept koersdocument zijn vastgelegd vormen de basis voor het voorgenomen beleid dat

¹ Het is gebruikelijk om de *procedure* van de milieueffectrapportage aan te duiden als de m.e.r.-procedure en het milieueffectrapport aan te duiden als het MER.

² Kuiper Compagnons, 7 oktober 2020, concept Koers Omgevingsvisie Lisse. Beschikbaar via www.lisse.nl/inzoomen.

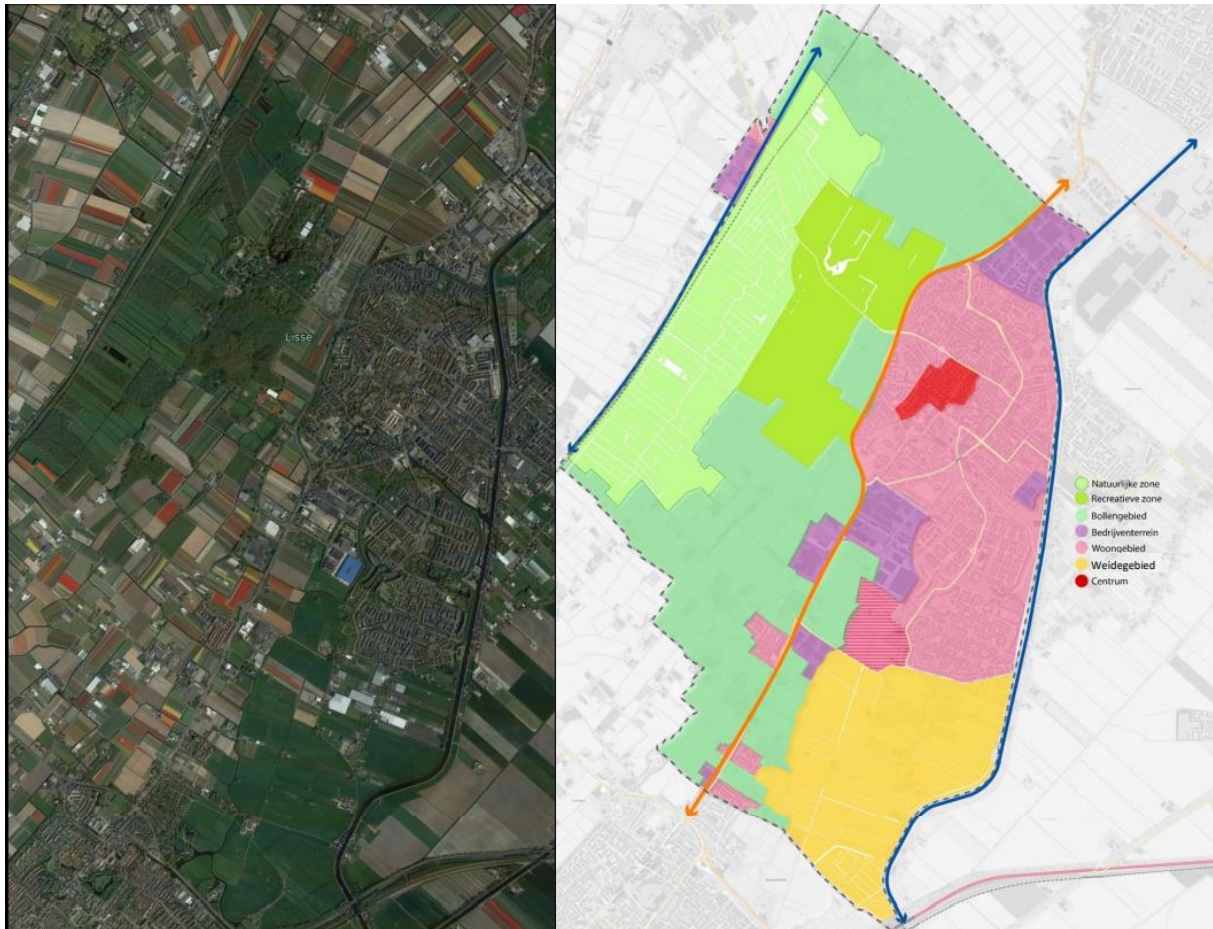
in het plan-MER wordt beoordeeld (zie verder het kopje ‘Het koersdocument als basis voor het voorgenomen beleid en ontwikkelrichtingen’).

Het detailniveau heeft betrekking op de wijze waarop de effecten op de omgeving onderzocht worden. Het beoordelingskader geeft aan naar welke omgevingsaspecten gekeken wordt (zie verder het kopje ‘beoordelingskader’).

Het koersdocument als basis voor het voorgenomen beleid en ontwikkelrichtingen

In een gemeentebreed participatietraject over de Omgevingsvisie zijn voor verschillende deelgebieden ambities (koersen) benoemd die in de Omgevingsvisie kunnen worden opgenomen (zie navolgende tabel). De kaart na de tabel laat zien waar de deelgebieden uit de tabel zich bevinden in Lisse.

Deelgebied	Ambitie (concept)	Belangrijkste aspecten
Bollengebied	Toekomstbestendige bollenteelt, verbeteren omgevingskwaliteit en benutten van recreatieve potenties	milieukwaliteit, meer biodiversiteit, versterken gebiedskarakteristieken, ruimtelijke kwaliteit, cultuurhistorie, compensatie van bollengrond
Recreatieve zone	Behouden en versterken van de recreatieve beleving. Ontsluiting van sportvoorzieningen en Keukenhof.	Natuur en cultuurhistorisch-landschappelijke waarden, bereikbaarheid, sportvoorzieningen, rustplekken, wandelroutes
Natuurzone	Natuurwaarden worden versterkt en recreatieve functies vergroot	Vernatting en tegengaan bodemdaling, meer biodiversiteit, uitbreiden van o.a. wandel, kano en fietsroutes, toeristisch overstappunt
Weidegebied	Natuur- en landschapswaarden behouden en versterken, bereikbaarheid verbeteren	Nieuwe oost-west wegverbinding, noordelijk deel Rooversbroekpolder als nieuw zoekgebied voor bedrijven, open landschap behouden, meer natuur, aantrekkelijke dorpsrand, minder verrommeling, inspelen op droogte en wateroverlast
Centrum	Levendig centrum door bestaande, onderscheidende functies en eigenschappen te behouden en verder te ontwikkelen	Compacter centrum, meer aanloop genereren door o.a. behouden kwaliteitswinkels, nieuwe toeristische functies, betere verbinding Lisserbroek
Woongebieden	Inclusieve, groene woongebieden met voldoende duurzame en betaalbare woningen	Woningen aanpassen op vergrijzing, ruimte voor ontmoeting, beweging en klimaatadaptatie, betere ontsluiting, transformeren naar woon-werk combinaties
Bedrijventerreinen	Inzetten op concentratie van terreinen en duurzaamheid	Transformeren naar woon-werk combinaties, betere ontsluiting, zonnepanelen en vergroening, noordelijk deel Rooversbroekpolder als nieuw zoekgebied voor bedrijven, milieuruimte van bedrijven



Figuur 1 Deelgebieden omgevingsvisie Lisse

De ambities uit het koersdocument worden vertaald naar concrete opgaven waarvoor in de omgevingsvisie beleid kan worden opgenomen. Dit is in MER termen 'het voorgenoemen beleid'. De (ruimtelijke) keuzes die gemaakt kunnen worden in de omgevingsvisie worden concreet gemaakt door deze in de plan-MER te beschrijven in verschillende ontwikkelrichtingen. In het plan-MER wordt vervolgens eerst gekeken of de verschillende ambities / beleidsvoornemens binnen een ontwikkelrichting niet op gespannen voet staan met elkaar (dus kun je wel én een bedrijventerrein realiseren én waardevol recreatie gebied behouden). Vervolgens worden voor het voorgenoemen beleid en de verschillende ontwikkelrichtingen beoordeeld wat de effecten zijn op de omgeving.

Noordelijke ontsluiting Greenport

Vanuit de gemeente is er de wens om de bereikbaarheid te vergroten door het realiseren van een nieuwe oost-west verbinding. Besluitvorming hierover ligt echter niet bij de gemeente, maar bij de provincie. De provincie start met een onderzoek naar de ontsluiting van de noordelijke duin- en bollenstreek gemeenten. Het realiseren van de noordelijke ontsluiting Greenport kan echter wel impact hebben op de keuzes die worden gemaakt in de omgevingsvisie. De weg wordt daarom wel als scenario meegenomen in het planMER.

Het beoordelingskader

De effecten op de omgeving van het voorgenomen beleid en de ontwikkelrichtingen worden beschreven aan de hand van – zoals dat wordt genoemd- het beoordelingskader. Vanwege wettelijke bepalingen moeten in een MER de gevolgen van de ontwikkelingen voor de omgeving, zoals geluid, luchtkwaliteit, natuur, landschap en cultuurhistorie, bodem en water worden onderzocht. In dit MER wordt echter breder gekeken dan deze klassieke MER thema's en worden in de geest van de Omgevingswet ook thema's als klimaatadaptatie, gezondheid en energietransitie meegenomen. Voor het plan-MER voor de Omgevingsvisie Lisse wordt voorgesteld het onderstaande beoordelingskader (zie tabel 1) te gebruiken. Dit is gebaseerd op de wettelijke vereisten, maar ook toegesneden op de specifieke ambities en doelen van de Omgevingsvisie.

De effecten van het voorgenomen beleid worden in het plan-MER kwalitatief in beeld gebracht – dus in principe zonder (model)berekeningen. Omgevingseffecten van het voorgenomen beleid in de omgevingsvisie worden in beeld gebracht ten opzichte van de zogenaamde referentiesituatie, ook wel de foto van de leefomgeving genoemd. De foto van de leefomgeving omvat het huidige (ruimtelijke) beleid van de gemeente Lisse en autonome ontwikkelingen. Autonome ontwikkelingen zijn ontwikkelingen waarvan nu al zeker is dat ze gerealiseerd gaan worden, bijvoorbeeld omdat er al besluitvorming over heeft plaatsgevonden. In het MER worden de effecten van het voorgenomen beleid vergeleken met de foto van de leefomgeving. Er wordt daarbij vooruit gekeken naar het jaar 2030.

Thema	Beoordelingscriterium (concept)
Wonen in Lisse	Woonopgave
	Toegankelijkheid en beweegvriendelijkheid openbare ruimte
Klimaatadaptatie en water	Wateroverlast
	Hittestress
	Droogte
	Water
Duurzaamheid	Energietransitie
	Transitievisie warmte
	Circulaire economie
	Toekomstbestendige bollenteelt
Natuur en openbaar groen	Natuur (biodiversiteit)
	Openbaar groen
Landschap en recreatie	Landschap
	Cultuurhistorie
	Recreatie
Economie en bedrijven	Centrumfunctie binnenstad
	Bedrijventerreinen en kantoren
	Onderwijs
Mobiliteit	Bereikbaarheid
	Modal split
	Verkeersveiligheid
Gezondheid en veiligheid	Gezondheid
	Luchtkwaliteit en geluidsoverlast
	(Externe) veiligheid
Bescherming ondergrond	Bodem
	Grondwater
	Aardkundige waarden
	Archeologie

Tabel 1 Beoordelingskader planMER Omgevingsvisie Lisse

Procedure

Deze openbare kennisgeving is de eerste stap in de plan-m.e.r. procedure. Deze eerste stap in de procedure is bedoeld om een reactie te krijgen op de onderzoeksvragen voor het MER: wat moet worden onderzocht (bijvoorbeeld andere ambities?) en hoe moet het onderzoek worden gedaan (welke omgevingseffecten?).

De vervolgprocedure bestaat uit de volgende stappen:

1. Raadplegen betrokken bestuursorganen/adviseurs e.d. en mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen door eenieder over de reikwijdte en detailniveau van het op te stellen plan-MER;
2. Uitvoeren onderzoeken en opstellen plan-MER;
3. Gebruiken resultaten van de onderzoeken voor het maken van keuzes voor de ontwerpomgevingsvisie;
4. Opstellen ontwerp-omgevingsvisie;
5. Ter inzagelegging en inspraak op het plan-MER tezamen met de ontwerp-omgevingsvisie;
6. Inschakeling Commissie voor de m.e.r. voor toetsingsadvies met betrekking tot het plan-MER;
7. Verwerken uitkomsten van inspraak en advies, en omzetten van de ontwerp- omgevingsvisie in de omgevingsvisie;
8. Vaststellen omgevingsvisie door de raad van Lisse.

Inspraak

Deze notitie over reikwijdte en detailniveau ligt met ingang van [pm] gedurende 6 weken voor eenieder ter inzage bij Publiekszaken in het Gemeentehuis te Lisse, gelegen aan de Heereweg 254. We werken vanwege de coronamaatregelen alleen nog maar op afspraak. Wilt u langskomen om de notitie reikwijdte en detailniveau in te zien, dan kunt u een afspraak maken via de website www.lisse.nl 'maak een afspraak'. U kunt een reactie geven over de onderzoeksvragen (reikwijdte en detailniveau) voor het op te stellen plan-MER.